



COMUNE DI NOVENTA VICENTINA

Provincia di Venezia

DETERMINAZIONE REGISTRO GENERALE N. 547 DEL 01/10/2021

AREA TECNICA

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE DOREMI PER GLI ANNI EDUCATIVI 2021/2022, 2022/2023 E 2023/2024 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO DI ULTERIORI DUE ANNI ALLA FAIBERICA S.C.S. DI VICENZA - CIG: 8839658C89

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO Dott.ssa Laura Tammaro

Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Laura Tammaro

Proposta determinazione n. 242 del 29/09/2021

Visto il decreto del Sindaco prot. n. 24515 in data 30/12/2020, di nomina dei Responsabili dei Servizi, (art. 109 comma 2 e 3 del TUEL 267/2000);

Premesso:

- Che il Comune di Noventa Vicentina ha in concessione il servizio di gestione dell'asilo nido integrato DOREMI di Noventa Vicentina, rivolto alle bambine e ai bambini di età compresa fra i 3 mesi ed i 36 mesi;
- Che il servizio è dato in gestione presso stabile di proprietà comunale;
- Che la concessione ha scadenza con il corrente anno educativo a.s. 2020/2021;

Dato atto che al fine di affidare la gestione di detto servizio, con determina n. 409 del 28/08/2021:

- è stata indetta la procedura di affidamento della concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale DOREMI per il triennio 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni educativi, mediante procedura aperta secondo le disposizioni contenute nel D.lgs. 50/2016 s.m.i., dalla L. 120/2020 e successiva L.108/2021, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a), sulla base della migliore qualità/prezzo offerti, da svolgersi sulla piattaforma telematica TRASPARE del Comune di Noventa Vicentina;
- sono stati approvati i documenti di gara tra cui in particolare il Bando/Disciplinare di gara ed il Capitolato speciale del servizio;
- è stato stimato, ai fini della disciplina in materia di appalti pubblici di servizi, il costo del servizio in concessione pari a € 1.179.392,00 al netto dell'IVA, per il periodo di durata contrattuale pari a 3 (tre) anni educativi, con possibilità di rinnovo per ulteriori 2 (due) anni educativi per un importo pari a € 810.832,00, e quindi per un totale complessivo per i 5 anni educativi, esclusa IVA, pari a € 1.990.224,00 (unmilionenovecentonovantamila duecentoventiquattro/00), calcolato in funzione di quanto previsto dagli art.li 63 c.5 e 167 del D.Lgs 50/2016, oneri per la sicurezza pari ad € 3.816,00 annui compresi;
- è stato stimato ed indicato, quale tariffa unitaria da porre a base di gara, l'importo pari ad € 354,60 (trecentocinquantaquattro/60) mensili a bambino per le fasce di utenza 2 e 3, in considerazione dell'importo messo a disposizione dal Comune per il servizio in oggetto per ciascun anno educativo prendendo a riferimento le fasce 2 e 3 (tempo pieno / prolungato), dando atto inoltre che per gli utenti rientranti in fascia 1 (tempo parziale) la quota mensile a carico del Comune sarebbe stata pari alla quota relativa alle fasce 2 e 3, offerta in sede di gara, ridotta del 20%, come previsto all'art. 14 del capitolato speciale del servizio;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 prescrivente che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del

- contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'attestazione AUSA, intestata a "Comune di Noventa Vicentina" che certifica, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38 del d. Lgs. 50/2016, i requisiti di qualificazione di Stazione appaltante;
- l'articolo 1, c. 450, della legge 296/2006, come aggiornato dalla Legge 145/2018, art.1, c.130, che dispone tra l'altro: "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.Lgs n.165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- le Linee Guida n. 4 dell'ANAC recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" (approvate con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivamente aggiornate con deliberazioni n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10 luglio 2019), le quali restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies del D.Lgs. n. 50/2016 e si ritengono senz'altro applicabili in specifico alle procedure di affidamento diretto previste dal sopra citato art. 1 c. 2 lett. A) della Legge n. 120/2020;
- la Legge n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019 (c.d. sbloccacantieri), la quale ha apportato importanti modifiche al suddetto Codice anche in materia di affidamenti sotto soglia;

Dato atto che per l'attivazione della procedura non si è ricorso a nessuna convenzione Consip S.p.A., in quanto i servizi presenti nelle convenzioni su MePA, non sono tali da assicurare lo specifico fabbisogno di questo Ente in funzione della specificità del servizio a cui non appartiene uno standard ma si basa sulla presentazione di un piano educativo da sottoporre a valutazione;

Dato atto che tutta la procedura di gara è stata svolta interamente in modalità telematica tramite la piattaforma TRASPARE in evidenza pubblica, con messa a disposizione, per qualsiasi operatore economico interessato, di tutta la documentazione necessaria e propedeutica alla formulazione di una coerente offerta;

Dato atto che della procedura in corso è stata data evidenza pubblica tramite la pubblicazione del bando sulla GUUE, nonché sul sito Web del MIT e attraverso quotidiani a tiratura nazionale e locale e comunque secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

Richiamato il bando pubblicato e ricordai i termini di gara disciplinati dallo stesso di seguito riportati:

TIMING GARA	Data	Ora
Scadenza della gara (Termine ultimo perentorio di firma digitale documenti e marcatura temporale degli archivi/buste di gara)	05/09/2021	23:59
Inizio periodo per il caricamento telematico della documentazione amministrativa e tecnica	06/09/2021	08:00
Fine periodo per il caricamento telematico della documentazione amministrativa e tecnica	06/09/2021	23:59

Dato atto che entro il timing di gara sopra riportato, nella procedura telematica su TRASPARE, risultavano pervenute due offerte tramite il caricamento della busta amministrativa da parte delle seguenti ditte:

1. Il Ponte Società Cooperativa Sociale ONLUS – protocollo n. 18700 del 06/09/2021;
2. Faiberica s.c.s. – protocollo n. 18702 del 06/09/2021;

Dato atto che successivamente all'arrivo delle offerte, con determina n. 489 del 07/09/2021, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs 50/2016 e le linee guida ANAC n. 5, si è formata la commissione giudicatrice che riunitasi in prima seduta pubblica il 07/09/2021, ha verificato la documentazione contenuta nella busta telematica amministrativa con ammissione, delle due ditte richiamate, alla successiva fase di gara;

Successivamente la commissione, ha verificato la correttezza e completezza della documentazione della busta offerta tecnica in seduta pubblica, per poi dare inizio alla seduta riservata e proseguire con le operazioni di gara di valutazione delle offerte tecniche presentate dalle ditte, entrambe ammesse al proseguo della gara;

In data 13/09/2021 la commissione si è riunita nuovamente in seduta pubblica, per l'apertura della busta economica presentata da parte delle due ditte, ed acquisite con:

1. Il Ponte Società Cooperativa Sociale ONLUS – protocollo n. 19227 del 13/09/2021;
2. Faiberica s.c.s. – protocollo n. 19228 del 13/09/2021;

Dato atto che dai verbali di gara si evincono i punteggi attribuiti alle ditte partecipanti come a seguire:

ditta	Punteggio Offerta	Punteggio Offerta	Totale punteggio
-------	-------------------	-------------------	------------------

	Tecnica	Economica	
1. Il Ponte s.c.s. onlus	36	19.5	55.5
2. Faiberica s.c.s.	46.8	30	76.8

Preso atto che l'offerta economicamente più vantaggiosa è quella depositata dalla ditta Faiberica s.c.s. come da proposta di aggiudicazione della commissione giudicatrice, che nello specifico ha offerto un ribasso economico del 6% sull'importo a base di gara;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 378 del 23/07/2020 con la quale sono state stabilite le rette a carico degli utenti come da schema riportato, suddivise per fasce di orario, come da schema sottostante:

FASCIA	UTENTI con reddito IRPEF <25.500,00	ALTRI UTENTI
Fascia 1 tempo parziale dalle ore 07:30 alle ore 13	€ 220,00/mese	€250,00/mese
Fascia 2 tempo pieno dalle ore 7:30 alle ore 16:00	€ 310,00/mese	€ 340,00/mese
Fascia 3 tempo prolungamento orario dalle ore 16:00 alle ore 18:00	€ 50,00/mese	€ 50,00/mese

Dato atto, nello specifico, dell'importo offerto da Faiberica s.c.s., per la fascia tempo 2 e 3, pari ad € 329,99 ad utente, a cui vanno aggiunti € 3,55 per oneri della sicurezza ed esclusa IVA, mentre per l'individuazione del corrispettivo per la fascia tempo 1, sarà applicata una riduzione del 20% sull'importo offerto per la fascia tempo 1 e 3, come previsto da capitolato speciale del servizio;

Individuati e calcolati conseguentemente il corrispettivo mensile per utente, distinto per singola fascia tempo, da corrispondere alla ditta aggiudicataria del servizio, oneri compresi ed esclusa IVA 5%:

FASCIA	corrispettivo
Fascia 1	€ 267,54/mese
Fascia 2 e 3	€ 333,54/mese

Dato atto che l'importo presunto a carico del comune, calcolato secondo i criteri espressi nel capitolato speciale del servizio (parte terza, art. 13), e di € 511.679,04 IVA compresa, mentre l'importo presunto di concessione per l'affidamento del servizio ammonta ad € 1.164.759,28 oneri per la sicurezza ed IVA5% pari ad € 55.464,73 compresa, in totale per gli anni educativi 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024;

Dato atto che delle operazioni di gara sopradescritte, si sono stesi i relativi verbali, allegati alla presente determina e parte integrante e sostanziale della stessa, resi pubblici tramite la piattaforma telematica TRASPARE;

Atteso che:

- L'offerta formulata dalla ditta Faiberica s.c.s. risulta essere la migliore ed economicamente conveniente rispetto al prezzo posto a base di gara;
- si è verificata la rispondenza di quanto offerto dalla ditta sopraindicata con l'interesse pubblico che questo Ente deve soddisfare con l'affidamento del servizio in oggetto;
- è stato ritenuto congruo il corrispettivo offerto;
- con la formulazione e sottoscrizione dell'offerta, la ditta ha di fatto accettato tutte le condizioni dettate dal capitolato speciale del servizio messo a disposizione tra la documentazione messa a disposizione tramite la piattaforma telematica TRASPARE;

Ritenuto alla luce di quanto sopra esposto e dei redatti verbali di gara, ai fini dell'affidamento della concessione del servizio di gestione asilo nido comunale DOREMI per gli anni educativi 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024, di:

- procedere con l'approvazione dei verbali di gara come sopra richiamati ed allegati alla presente determinazione;
- di dare atto delle offerte presentate dalle ditte, individuando come migliore offerta quella presentata dalla ditta Faiberica s.c.s.;
- di fare propria la proposta di aggiudicazione della commissione esaminatrice, affidando il servizio in oggetto alla ditta Faiberica s.c.s. con sede in Contrà san Domenico n. 26 – 36100 Vicenza, P.IVA: 01326540240, per un importo di concessione presunto pari a complessivi € 1.164.759,28 oneri per la sicurezza ed IVA5% pari ad € 55.464,73 compresa, relativo ai tre anni educativi 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024;

- di assumere l'impegno di spesa a favore della Faiberica s.c.s., calcolato secondo i criteri espressi nel capitolato speciale del servizio (parte terza, art. 13), arrotondato ad € 518.500,00 IVA 5% compresa;

Richiamata la delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 30/03/2021 relativa al programma biennale acquisti beni e servizi 2021/2022 di cui all'art. 21 del D.lgs 50/2016, tra cui rientra il servizio in oggetto;

Dato atto che al fine di individuare univocamente le movimentazioni finanziarie riferite alla presente gara, è stato ottenuto il seguente CIG: 8839658C89;

Dato atto che:

- il Responsabile del servizio interessato esprime, con la sottoscrizione del presente atto, parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa come previsto dall'art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000;
- il Responsabile del servizio finanziario esprime, con la sottoscrizione del presente atto, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ed al visto di copertura finanziaria, come previsti dall'art. 147 bis del d.lgs. n. 267/2000 e dall'art.151 comma 4 del d.lgs. 267/2000;
- il contenuto della presente determinazione corrisponde alle competenze che l'ordinamento assegna agli organi di gestione, ai sensi degli artt. 107-109 del D.lgs. 267/2000;

Atteso che ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a) punto 2 del D.L. n. 78/2009 convertito in Legge N. 102/2009 il programma dei pagamenti del predetto contratto, conseguente all'approvazione della presente determinazione è, salvo imprevisti, indicato nel seguente prospetto:

Periodicità fatturazione e/o emissione nota spese	
TEMPI di PAGAMENTO	Entro 30 gg. dal protocollo di arrivo fattura
IMPORTO fino al 31/12/2021 (IVA al 5% compresa)	Euro 43.500,00
IMPORTO anno 2022 (IVA al 5% compresa)	Euro 180.000,00
IMPORTO anno 2023 (IVA al 5% compresa)	Euro 180.000,00
IMPORTO anno 2024 (IVA al 5% compresa)	Euro 115.000,00

Dato atto che la spesa per il servizio avrà copertura finanziata con fondi propri del comune, e parte con contributo Regionale;

Dato atto che la copertura economica dell'importo presunto fino a dicembre 2021 compreso, trova copertura al capitolo n. 6151 del bilancio comunale 2021 approvato;

Precisato che Faiberica s.c.s. ha reso in sede di gara il DGUE, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, con la quale ha attestato:

- il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici
- l'iscrizione alla CCIAA in relazione all'oggetto del contratto (*ovvero di altri requisiti di carattere speciale eventualmente richiesti*)
- l'impegno all'adempimento degli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge 10/08/2010 n. 136;

Dato atto che si è provveduto ad adempiere alla verifica dei requisiti tramite il sistema AVCpass del portale anticorruzione;

Verificata la regolarità dell'impresa come da certificato Numero Protocollo INPS_26756151 Data richiesta 24/06/2021 Scadenza validità 22/10/2021;

Considerato che si procederà agli adempimenti in materia di trasparenza di cui all'art. 1 comma 32 L. 190/2012 ed all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 (come da art. 37, D.Lgs. n. 33/2013) secondo le modalità stabilite dalla suddetta normativa vigente e dall'ANAC;

Ricordato che il RUP per l'affidamento del servizio in oggetto è identificato nell'arch. Barnaba Seraglio;

Richiamati, infine:

- gli artt. 107, 109 e 183 del TUEL, Testo Unico dell'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 in tema di armonizzazione contabile;

Vista la delibera di C.C. n. 15 in data 31 marzo 2021, di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e allegati;

DETERMINA

- 1) di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa, quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2) di approvare i verbali di gara allegati alla presente determinazione;
- 3) di dare atto delle offerte pervenute da parte delle ditte come in elenco:
 1. Il Ponte Società Cooperativa Sociale ONLUS – protocollo n. 18700 del 06/09/2021;
 2. Faiberica s.c.s. – protocollo n. 18702 del 06/09/2021;
- 4) di dare atto che dai verbali di gara si evince il punteggio attribuito alle ditte come sotto riportato

ditta	Punteggio Offerta Tecnica	Punteggio Offerta Economica	Totale punteggio
1. Il Ponte s.c.s. onlus	36	19.5	55.5
2. Faiberica s.c.s.	46.8	30	76.8

- 5) di dare atto che l'offerta economicamente più vantaggiosa è quella depositata dalla ditta Faiberica s.c.s. come da proposta di aggiudicazione della commissione giudicatrice, che nello specifico ha offerto un ribasso economico del 6% sull'importo presunto di concessione posto a base di gara;
- 6) di dare atto che l'offerta prevede per la fascia tempo 2 e 3, un importo pari ad € 329,99 ad utente, a cui vanno aggiunti e 3,55 per oneri della sicurezza ed esclusa IVA, mentre per l'individuazione del corrispettivo per la fascia tempo 1, sarà applicata una riduzione del 20% sull'importo offerto per la fascia tempo 1 e 3, come previsto da capitolato speciale del servizio;
- 7) di dare atto che l'importo presunto di concessione per l'affidamento del servizio ammonta ad € 1.164.759,28 oneri per la sicurezza ed IVA 5% pari ad € 55.464,73 compresa, in totale per gli anni educativi 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024
- 8) di dare atto che l'importo presunto a carico del comune, calcolato secondo i criteri espressi nel capitolato speciale del servizio (parte terza, art. 13), e di € 511.679,04 IVA compresa;
- 9) di fare propria la proposta di aggiudicazione della commissione esaminatrice come da verbale del 13/09/2021 allegato;
- 10) di aggiudicare il servizio di gestione in concessione dell'asilo nido comunale DOREMI, alla ditta Faiberica s.c.s. con sede in Contrà San Domenico n. 26 – 36100 Vicenza, P.IVA: 01326540240, per un importo di concessione presunto pari a complessivi € 1.164.758,23 oneri compresi ed IVA 5% compresa pari a € 55.464,73, relativo ai tre anni educativi 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024;
- 11) di assumere l'impegno a favore di Faiberica s.c.s., calcolato secondo i criteri espressi nel capitolato speciale del servizio (parte terza, art. 13), a carico del comune, arrotondato ad € 518.500,00 IVA 5% compresa;
- 12) di dare atto che verrà richiesto deposito di garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del d.lgs.50/2016 e s.m.i.;
- 13) di dare atto del codice CIG: 8839658C89;
- 14) di indicare quale codice univoco di fatturazione per la fornitura il seguente: EZQRKW;
- 15) di precisare che si procederà agli adempimenti in materia di trasparenza di cui all'art. 1 comma 32 L. 190/2012 ed all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 (come da art. 37, D.Lgs. n. 33/2013) secondo le modalità stabilite dalla suddetta normativa vigente e dall'ANAC.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

VISTA la proposta di determinazione n. 242 del 29/09/2021 ;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come previsto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune;

In ordine alla REGOLARITA' TECNICA, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 si esprime parere favorevole;

Il Responsabile del Servizio

F.to: Dott.ssa Laura Tammaro

Firmato Elettronicamente ai sensi del D. Lgs 82/2005

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

VISTA la proposta di determinazione n. 242 del 29/09/2021 ;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come previsto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune;

In ordine alla REGOLARITA' CONTABILE, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 si esprime parere favorevole;

Il Responsabile del Servizio Finanziario

F.to: Dott.ssa Caterina Traverso

Firmato Elettronicamente ai sensi del D. Lgs 82/2005

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AREA TECNICA

VISTA la proposta di determinazione n. 242 del 29/09/2021

PRESO ATTO che sulla stessa sono stati formulati i pareri di cui all'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 67/2000;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art. 6 D.P.R. 62/2013 e art. 5 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Noventa Vicentina;

ADOPTA

la proposta di determinazione sopra riportata

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

LAURA TAMMARO

Documento Firmato Digitalmente
ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
(Codice dell'amministrazione digitale)